MINISTARSTVO GOSPODARSTVA,

PODUZETNIŠTVA I OBRTA

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

STATISTIČKO IZVJEŠĆE O JAVNOJ NABAVI U REPUBLICI HRVATSKOJ

ZA 2019. GODINU

lipanj 2020. godine

SADRŽAJ

Popis kratica i pojmovnik 3

1. Uvod 7

2. Analiza podataka 9

2.1. Broj i vrsta naručitelja 9

2.2. Ukupna vrijednost nabave 13

2.2.1. Broj i vrijednost objavljenih ugovora 14

2.2.2. Jednostavna nabava 24

2.3. Analiza sklopljenih ugovora (javni i sektorski naručitelji) 25

2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave 25

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu 27

2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti 30

2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja 40

2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN 41

2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja 52

2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave 53

2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave 54

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova 54

2.3.11. Zelena javna nabava 55

3. ZAKLJUČAK 56

popis tablica 62

popis grafikona 64

POPIS KRATICA I POJMOVNIK

BDP – bruto domaći proizvod

CPV – Jedinstveni rječnik javne nabave – Common procurement vocabulary

CPC – Središnja klasifikacija proizvoda UN-a – Provisional Central Product Classifications of the United Nations

decentralizirani javni naručitelji – su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i tijela javnog prava ili njihova udruženja

Direktiva 2014/24/EZ – Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ

Direktiva 2014/25/EZ - Direktiva 2014/25/EU Europskoga parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju van snage Direktive 2004/17/EZ

DKOM – Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave

DSN – dinamički sustav nabave

EK – Europska komisija

ENP – ekonomski najpovoljnija ponuda

EOJN – Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske

EU pragovi u 2019. godini:

- **javni naručitelji:**

a) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima

b) 1.082.218 kn (144.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelila tijela središnje državne uprave te za projektne natječaje koje su ta tijela organizirala; ako su ugovore o javnoj nabavi robe dodijelili javni naručitelji koji djeluju u području obrane, taj prag se primjenjuje samo na ugovore koji se odnose na proizvode obuhvaćene Prilogom III. B ZJN 2016

c) 1.660.903 kn (221.000 EUR) za ugovore o javnoj nabavi robe ili usluga koje su dodijelili JLP(R)S i pravne osobe (decentralizirani javni naručitelji) te projektne natječaje koje su ti naručitelji organizirali; taj prag se primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi robe koje su dodijelila tijela središnje državne uprave koja djeluju u području obrane, ako ti ugovori obuhvaćaju proizvode koji nisu obuhvaćeni Prilogom III. B ZJN 2016

d) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% kada ti ugovori uključuju radove niskogradnje iz Priloga II. ZJN 2016 ili radove visokogradnje za bolnice, građevine namijenjene za sport, rekreaciju i odmor, školske i zgrade visokih učilišta te zgrade koje se koriste u administrativne svrhe

e) 1.660.903 kn (221.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama koje izravno subvencionira ili sufinancira jedan ili više javnih naručitelja s više od 50% za nabavu usluga za decentralizirane javne naručitelja i koje su u vezi s ugovorima o radovima navedenim pod d)

f) 5.636.550 kn (750.000 EUR) za ugovore o javnim uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

- sektorski naručitelji:

a) 41.695.439 kn (5.548.000 EUR) za ugovore o javnim radovima

b) 3.329.322 kn (443.000 EUR) za ugovore o robi i uslugama te za projektne natječaje

c) 7.515.400 kn (1.000.000 EUR) za ugovore o uslugama za društvene i druge posebne usluge navedene u Prilogu X. ZJN 2016

javni naručitelji – Republika Hrvatska, odnosno državna tijela Republike Hrvatske, JLP(R)S, tijela javnog prava te udruženja koje je osnovalo jedno ili više prethodno navedenih (članak 6. stavak 1. ZJN 2016)

jednostavna nabava - nabava na koju se Zakon o javnoj nabavi ne primjenjuje, a čija je procijenjena vrijednost (bez PDV-a) jednaka ili manja od 200.000,00 kn za robu i usluge odnosno 500.00,00 kn za radove

JLP(R)S – jedinica/e lokalne i područne (regionalne) samouprave

JLS - jedinica/e lokalne samouprave

JPRS – jedinica/e područne (regionalne) samouprave

MSP – mikro, malo ili srednje poduzeće sukladno Preporuci Komisije od 6. svibnja 2003. o definiciji mikro, malih i srednjih poduzeća (SL L 124, 20.5.2003, str. 36.)

mikro poduzeće – poduzeće koje ima manje od 10 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 2 milijuna EUR

mala poduzeća - poduzeće koje ima manje od 50 zaposlenih i čiji godišnji iznos bilance ne prelazi 10 milijuna EUR

srednja poduzeća – poduzeća koja nisi mikro poduzeće ni mala poduzeća i koja imaju manje od 250 zaposlenih te čiji godišnji promet ne prelazi 50 milijuna EUR i/ili ukupni godišnji iznos bilance ne prelazi 43 milijuna EUR

MV – nabava male vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od EU pragova

OS – okvirni sporazum

Pravilnik o javnoj nabavi u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu („Narodne novine“ broj 60/17)

sektorski naručitelji – javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti, trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti te drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo (članak 7. stavak 1. ZJN 2016)

sektorska djelatnost - djelatnost na području plina i toplinske energije, električne energije, vodnog gospodarstva, usluga prijevoza, zračnih, morskih i riječnih luka, poštanskih usluga te

vađenja nafte i plina te istraživanja ili vađenja ugljena ili drugih krutih goriva (članci 339. – 345. ZJN 2016)

Uprava – Uprava za politiku javne nabave Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta

VV – nabava velike vrijednosti - nabava čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a jednaka ili veća od vrijednosti EU pragova

ZJN 2016 - Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16)

NAPOMENA:

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na https://eojn.nn.hr, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2019. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2019. godine **bez PDV-a.** Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora

- ugovorima sklopljenim na temelju okvirnih sporazuma

1. UVOD

ZJN 2016 propisuje da se Zakon primjenjuje za nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 200.000,00 kuna, odnosno za nabavu radova procijenjene vrijednost jednake ili veće od 500.000,00 kuna, a pitanja nabave do tih vrijednosti naručitelj utvrđuje općim aktom. Dakle, za sve nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od navedenog, postoji obveza objavljivanja objava o javnoj nabavi u EOJN-u.

Uredbama Komisije broj 2017/2364, 2017/2365 i 2017/2367 od 18.12.2017. odgovarajuće vrijednosti pragova primjenjuju se od 1.1.2018. do 31.12.2019.

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na https://eojn.nn.hr, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2019. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2019. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješće je izrađeno prema metodologiji usklađenoj s metodologijom obrade statističkih podataka EK.

U Izvješće nisu ušli podaci o:
- tromjesečnoj evidenciji ugovora
- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

EOJN naručiteljima omogućava „*on-line*“ unos podataka potrebnih za izradu i objavljivanje objava o javnoj nabavi, a svim korisnicima omogućava pristup objavljenim objavama o javnoj nabavi.

EOJN, između ostalog:

1. omogućava naručiteljima sastavljanje, uređivanje, slanje na objavu ili povlačenje s objave obavijesti javne nabave na standardnim obrascima te stavljanje na raspolaganje pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade najkasnije do 18:00 sati na dan koji je određen kao dan slanja objave na objavljivanje

2. objavljuje obavijesti javne nabave na standardnim obrascima, uz naknadu, zajedno s pripadajućom dokumentacijom o nabavi na internetskim stranicama

3. omogućava svim zainteresiranim subjektima neograničen i neposredan pristup, pretraživanje, pregledavanje i preuzimanje objavljenih obavijesti javne nabave i pripadajuće dokumentacije o nabavi, bez naknade

4. omogućava gospodarskim subjektima sastavljanje i slanje zahtjeva za sudjelovanje i ponuda te planova i projekata, bez naknade

5. vodi evidenciju registriranih subjekata.

Elektronički prijenos i objava obavijesti javne nabave, dokumentacije o nabavi te elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, zahtjeva za kvalifikaciju te planova i projekata provodi se putem EOJN.

Obveza izrade godišnjeg statističkog izvješća o javnoj nabavi u Republici Hrvatskoj definirana je člankom 441. stavkom 1. ZJN 2016.

Naručitelji su obvezni izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu izraditi do 31. ožujka tekuće godine temeljem Upute o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća o javnoj nabavi koje je Uprava objavila na Portalu javne nabave u poveznici Statistička izvješća o javnoj nabavi, Uputa o sadržaju i načinu dostavljanja statističkog izvješća, te je i putem EOJN-a proslijedila svim naručiteljima. Uputom je određeno da se izvješće o javnoj nabavi za prethodnu godinu dostavlja putem EOJN-a. Iznimno, ukoliko je objavljen podatak koji nije moguće izmijeniti, naručitelji su mogli Upravi dostaviti bilješku. Ako vrijednosti u objavama iz nekog razloga nisu bile točno unesene, može doći do odstupanja u Izvješću.

Sve novčane vrijednosti u ovom Izvješću izražene su u kunama, bez PDV-a.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Valja napomenuti da se u obavijestima objavljuju i ugovori o javnoj nabavi i okvirni sporazumi. Naručitelji moraju naznačiti radi li se o ugovoru o javnoj nabavi, okvirnom sporazumu s jednim ili s više gospodarskih subjekata ili ugovoru sklopljenom u dinamičkom sustavu javne nabave. Stoga se za potrebe ovog Izvješća koristi termin broja i vrijednosti sklopljenog ugovora, a posebno su obrađeni podaci o učešću okvirnih sporazuma i ugovora sklopljenim u dinamičkom sustavu javne nabave u objavama.

2. ANALIZA PODATAKA

2.1. BROJ I VRSTA NARUČITELJA

Podaci za javne naručitelje analizirani su prema vrsti javnog naručitelja:

- Ministarstva i druga tijela državne uprave;
- Državne agencije/uredi;
- Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- Lokalne i regionalne agencije/uredi;
- tijela javnog prava;
- Europska institucija/agencija ili međunarodna organizacija.

Podaci za sektorske naručitelje analizirani su prema djelatnostima sektorskih naručitelja:

- Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije;
- Električna energija;
- Vađenje plina i nafte;
- Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva;
- Vodoopskrba;
- Poštanske usluge;
- Željezničke usluge;
- Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa;
- Djelatnosti povezane s lukama;
- Djelatnosti povezane sa zračnim lukama;
- Druga djelatnost.

Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN u 2019. godini prikazana je u Tablici 1.

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Vrsta subjekta	Broj prema registraciji	%
Ministarstva i druga tijela državne uprave	66	4,35
Državne agencije/uredi	15	0,99
JLP(R)S	472	31,13
Lokalne i regionalne agencije/uredi	24	1,58
Tijela javnog prava	783	51,65
Europske institucije/agencije ili međunarodna organizacija	0	0,00
JAVNI NARUČITELJI	**1.360**	**89,71**
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	15	0,99
Električna energija	5	0,33
Vađenje nafte i plina	1	0,07
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00
Vodoopskrba	99	6,53
Poštanske usluge	1	0,07
Željezničke usluge	2	0,13
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	6	0,40
Djelatnosti povezane s lukama	3	0,20
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	7	0,46
Druga djelatnost	17	1,12
SEKTORSKI NARUČITELJI	**156**	**10,29**
SVEUKUPNO	**1.516**	**100,00**

Struktura broja naručitelja koji su objavljivali ugovore u 2019. godini

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u

2.2. UKUPNA VRIJEDNOST NABAVE

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine objavljeni u EOJN, po datumu objave i bez PDV-a.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora;

- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2019. godini iznosi 54.105.927.158 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2019. godini iznosi 43.033.335.054 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 11.007.892.281 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 64.699.823 kn.

U području obrane i sigurnosti objavljeno je 260 ugovora u iznosu od 1.021.251.191 kn bez PDV-a što je 133,8 % više nego u 2018. (436.845.660 kn). Sklopljen je 121 ugovor o javnoj nabavi robe u iznosu od 533.563.373 kn bez PDV-a, 40 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 219.914.654 kn bez PDV-a te 99 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 267.773.164 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi. U 2019. objavljeno je 8 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji. Ukupni iznos nagrada je 2.175.000 kn.

Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave

Udio vrijednosti jednostavne nabave u 2019. u ukupnoj vrijednosti javne nabave je 20%. Uspoređujući udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave u proteklim godinama razvidan je pad. U 2018. udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave bio je 21%, a u 2017. 23%.

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 28. veljače 2020., BDP za 2019. godinu iznosio je 328.236 mil kn (tablica 12.1.1.5.). Sukladno tome, **udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2019. je 16,46%,** što je povećanje za 10,62% u odnosu na 2018. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2018. (14,88%).

2.2.1. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

U 2019. godini objavljeno je ukupno 24.354 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 43.033.335.054 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 21.868 ugovora u vrijednosti 33.501.913.759 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 2.486 ugovora u vrijednosti 9.531.421.295 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2019. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2018. godini (18.112) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2019. godini veći za 34,46%. Javni naručitelji sklopili su 38,2% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 8,6% ugovora više nego u 2018. godini.

U 2019. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 17,59% u odnosu na 2018. godinu (36.596.493.175 kn) i to javni naručitelji 17,35% više, a sektorski 18,41% (u 2018. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 28.547.020.218 kn, a sektorski 8.049.472.957 kn).

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
Javni naručitelji	21.868	89,79%	33.501.913.759	77,85
Sektorski naručitelji	2.486	10,21%	9.531.421.295	22,15
Ukupno	24.354	100,00%	43.033.335.054	100,00

Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja

Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a

U ukupnom broju objavljenih ugovora (24.354), roba sudjeluje s 15.224 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 14.248.742.134 kn bez PDV-a, radovi sudjeluju s 3.655 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 19.394.535.785 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 5.475 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.390.057.135 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2019. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2018. (10.759) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2019. veći za 41,5%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova veći je za 34,92% (u 2018. objavljeno je 2.709 ugovora), a veći je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 33,03% (u 2018. bilo je objavljeno 4.644 ugovora).

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 33,11% odnosi se na robu, udio radova je 45,07%, a udio usluga je 21,82%. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi robe veća je u odnosu na 2018. (12.121.187.256 kn) za 17,55%, vrijednost ugovorenih radova veća je za 30,92% u odnosnu na 2018. (14.814.578.381 kn), dok je vrijednost usluga manja za 2,8% u odnosu na 2018. (9.660.727.538 kn).

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora

Predmet nabave	Broj sklopljenih ugovora	%	Vrijednost sklopljenih ugovora	%
roba	15.224	62,51	14.248.742.134	33,11
radovi	3.655	15,01	19.394.535.785	45,07
usluge	5.475	22,48	9.390.057.135	21,82
ukupno	24.354	100,00	43.033.335.054	100,00

Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave

Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a

Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi

Vrsta naručitelja	**ROBA**		**RADOVI**		**USLUGE**		**UKUPNO**	
	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora	Broj sklopljenih ugovora	Vrijednost sklopljenih ugovora
javni naručitelji	14.211	11.678.998.920	3.065	14.516.762.866	4.592	7.306.151.973	21.868	33.501.913.759
sektorski naručitelji	1.013	2.569.743.214	590	4.877.772.919	883	2.083.905.162	2.486	9.531.421.295
ukupno	15.224	14.248.742.134	3.655	19.394.535.785	5.475	9.390.057.135	24.354	43.033.335.054

Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave

Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a

Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a

Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi, Primorsko-goranska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Zadarska županija itd.

Tablica 5. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu

Oznaka županije	NUTS Kod	Područje	Financijska vrijednost ugovora bez PDV-a	Postotni udio
	HR0	Hrvatska	43.033.335.054 kn	100,00%
1	HR041	Grad Zagreb	25.035.601.939 kn	58,18%
15	HR031	Primorsko-goranska ž.	2.901.622.836 kn	6,74%
19	HR035	Splitsko-dalmatinska ž.	2.075.818.614 kn	4,82%
17	HR033	Zadarska ž.	1.667.244.298 kn	3,87%
11	HR04B	Osječko-baranjska ž.	1.256.706.875 kn	2,92%
4	HR044	Varaždinska ž.	1.166.054.143 kn	2,71%
20	HR036	Istarska ž.	1.094.055.688 kn	2,54%
2	HR042	Zagrebačka županija	1.041.342.568 kn	2,42%
14	HR04E	Sisačko-moslavačka ž.	936.726.273 kn	2,18%
18	HR034	Šibensko-kninska ž.	713.574.810 kn	1,66%
21	HR037	Dubrovačko-neretvanska ž.	677.558.595 kn	1,57%
12	HR04C	Vukovarsko-srijemska ž.	643.570.326 kn	1,50%
6	HR046	Međimurska ž.	623.597.351 kn	1,45%
9	HR049	Požeško-slavonska ž.	533.178.926 kn	1,24%
10	HR04A	Brodsko-posavska ž.	507.224.141 kn	1,18%
3	HR043	Krapinsko-zagorska ž.	425.014.085 kn	0,99%
13	HR04D	Karlovačka ž.	392.281.237 kn	0,91%
5	HR045	Koprivničko-križevačka ž.	363.105.137 kn	0,84%
16	HR032	Ličko-senjska ž.	348.880.404 kn	0,81%
7	HR047	Bjelovarsko-bilogorska ž.	321.992.867 kn	0,75%
8	HR048	Virovitičko-podravska ž.	308.183.941 kn	0,72%

Grafikon 12. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u %

Tablicom broj 6. prikazana je prosječna vrijednost ugovora naručitelja iz pojedine županije.

Tablica 6. Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju po županiji

Županija	Ukupna vrijednost ugovora u županiji	Broj naručitelja koji su provodili postupke	Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju
Primorsko-goranska županija (HR031)	2.901.622.836 kn	123	23.590.429,56 kn
Ličko-senjska županija (HR032)	348.880.404 kn	38	9.181.063,26 kn
Zadarska županija (HR033)	1.667.244.298 kn	84	19.848.146,40 kn
Šibensko-kninska županija (HR034)	713.574.810 kn	60	11.892.913,50 kn
Splitsko-dalmatinska županija (HR035)	2.075.818.614 kn	132	15.725.898,59 kn
Istarska županija (HR036)	1.094.055.688 kn	87	12.575.352,74 kn
Dubrovačko-neretvanska županija (HR037)	677.558.595 kn	70	9.679.408,50 kn
Grad Zagreb (HR041)	25.035.601.939 kn	196	127.732.662,95 kn
Zagrebačka županija (HR042)	1.041.342.568 kn	76	13.701.875,89 kn
Krapinsko-zagorska županija (HR043)	425.014.085 kn	48	8.854.460,10 kn
Varaždinska županija (HR044)	1.166.054.143 kn	68	17.147.855,04 kn
Koprivničko-križevačka županija (HR045)	363.105.137 kn	44	8.252.389,48 kn
Međimurska županija (HR046)	623.597.351 kn	40	15.589.933,78 kn
Bjelovarsko-bilogorska županija (HR047)	321.992.867 kn	50	6.439.857,34 kn
Virovitičko-podravska županija (HR048)	308.183.941 kn	29	10.627.032,45 kn
Požeško-slavonska županija (HR049)	533.178.926 kn	38	14.031.024,37 kn
Brodsko-posavska županija (HR04A)	507.224.141 kn	48	10.567.169,60 kn
Osječko-baranjska županija (HR04B)	1.256.706.875 kn	106	11.855.725,24 kn
Vukovarsko-srijemska županija (HR04C)	643.570.326 kn	64	10.055.786,34 kn
Karlovačka županija (HR04D)	392.281.237 kn	55	7.132.386,13 kn
Sisačko-moslavačka županija (HR04E)	936.726.273 kn	60	15.612.104,55 kn
UKUPNO	43.033.335.054 kn	1516	

U Gradu Zagrebu je u 2019. godini 196 naručitelja sklopilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 25.035.601.939 kn, odnosno u prosjeku je svaki naručitelj sklopio ugovora u vrijednosti od 127.732.663 kn. Slijedi Zadarska županija s prosječno sklopljenim ugovorima po naručitelju u iznosu od 19.848.146 kn, u Varaždinskoj županiji svaki od 68 naručitelja je u prosjeku sklopio 17.147.855 kn, dok je u Splitsko-dalmatinskoj županiji svaki naručitelj u prosjeku sklopio ugovora u ukupnoj vrijednosti od 15.725.899 kn.

2.2.2. Jednostavna nabava

Tablica 7. Jednostavna nabava

Predmet nabave	Vrijednost nabave bez PDV-a	%
roba	4.200.616.450	38,16
radovi	4.411.484.279	40,08
usluge	2.395.791.552	21,76
ukupno	11.007.892.281	100,00

Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a

2.3. ANALIZA SKLOPLJENIH UGOVORA (JAVNI I SEKTORSKI NARUČITELJI)

2.3.1. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

U Tabeli 8. prikazana je struktura po vrijednosnim pragovima.

Tablica 8. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima

procijenjena vrijednost	vrsta ugovora	ukupno				broj/ sveukupno %	vrijednost/ sveukupno %
		broj	%	vrijednost	%		
MV	roba	8.082	52,62	2.558.937.147	16,38	33,19	5,95
	radovi	3.471	22,60	11.320.289.589	72,46	14,25	26,31
	usluge	3.806	24,78	1.742.985.984	11,16	15,63	4,05
ukupno MV		**15.359**	**100,00**	**15.622.212.720**	**100,00**	**63,07**	**36,30**
VV	roba	7.142	79,40	11.689.804.986	42,65	29,33	27,16
	radovi	184	2,05	8.074.246.198	29,46	0,76	18,76
	usluge	1.669	18,55	7.647.071.150	27,90	6,85	17,77
ukupno VV		**8.995**	**100,00**	**27.411.122.334**	**100,00**	**36,93**	**63,70**
sveukupno		**24.354**	**100,00**	**43.033.335.054**	**100,00**	**100,00**	**100,00**

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (63,07%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 36,30% od ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 63,70%.

Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave

2.3.2. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje, što je prikazano u Tablici 9.

Udio javnih naručitelja u nabavi male vrijednosti je 29,80% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,51%.

Nabava velike vrijednosti javnih naručitelja je 48,05% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 15,64%.

Tablica 9. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Vrijednosni prag	**Javni**			**Sektorski**			**Ukupno**		
	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%	broj	vrijednost	%
MV	13.401	12.822.633.149	29,80	1.958	2.799.579.571	6,51	15.359	15.622.212.720	36,30
VV	8.467	20.679.280.610	48,05	528	6.731.841.724	15,64	8.995	27.411.122.334	63,70
Ukupno	21.868	33.501.913.759	77,85	2.486	9.531.421.295	22,15	24.354	43.033.035.054	100,00

Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu

Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu

Broj ugovora i vrijednosti nabave bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu

Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima

2.3.3. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Tablica 10. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	%	Vrijednost bez PDV-a	%
JAVNI NARUČITELJI				
Ministarstva i druga tijela državne uprave	1.720	7,06	3.863.965.449	8,98
Državne agencije/uredi	349	1,43	1.784.265.114	4,15
JLP(R)S	4.624	18,99	9.937.738.468	23,09
Lokalne i regionalne agencije/uredi	68	0,28	121.906.363	0,28
Tijela javnog prava	15.107	62,03	17.794.038.375	41,35
Europske institucije/agencije ili međunarodne organizacije	0	0,00	0	0,00
Ukupno javni naručitelji	**21.868**	**89,79**	**33.501.913.759**	**77,85**
SEKTORSKI NARUČITELJI				
Proizvodnja, prijenos i distribucija plina i toplinske energije	213	0,87	724.622.635	1,68
Električna energija	943	3,87	2.997.629.007	6,97
Vađenje nafte i plina	72	0,30	131.736.877	0,31
Istraživanje i vađenje ugljena i drugih krutih goriva	0	0,00	0	0,00
Vodoopskrba	657	2,70	3.556.564.627	8,26
Poštanske usluge	141	0,58	354.212.935	0,82
Željezničke usluge	179	0,73	809.620.407	1,88
Usluge gradske željeznice, tramvaja, trolejbusa ili autobusa	85	0,35	414.120.756	0,96
Djelatnosti povezane s lukama	10	0,04	87.560.112	0,20
Djelatnosti povezane sa zračnim lukama	111	0,46	239.456.565	0,56
Druga djelatnost	75	0,31	215.897.374	0,50
Ukupno sektorski naručitelji	**2.486**	**10,21**	**9.531.421.295**	**22,15**
SVEUKUPNO	**24.354**	**100,0**	**43.033.335.054**	**100,0**

Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja

Uspoređujući statističke podatke iz 2019. godine sa statističkim podatcima iz 2018. godine, i u 2019. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 62,03% u kategoriji „tijela javnog prava“. U istoj kategoriji je i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (41,35%).

Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja

U nastavku se daje pregled 10 najvećih naručitelja, te 10 najvećih sklopljenih ugovora u 2019. godini.

Tablica 11. Deset najvećih naručitelja u 2019. godini

Naručitelj	**Jednostavna nabava bez PDV-a**	**Vrijednost ugovora bez PDV-a**	**Ukupna vrijednost nabave bez PDV- a (kn)**	**Udio u sveukupnoj vrijednosti nabave (%)**
Grad Zagreb	159.243.146	4.070.591.640	4.229.834.786	25,65
Hrvatske ceste d.o.o.	30.535.284	2.274.427.792	2.304.963.076	13,98
Hrvatske vode	32.685.334	1.934.992.489	1.967.677.823	11,93
Središnji državni ured za središnju javnu nabavu	259.653	1.438.452.476	1.438.712.129	3,34
Klinički bolnički centar Zagreb	37.875.781	1.143.909.072	1.181.784.853	2,75
Ministarstvo zdravstva	6.962.418	1.105.136.521	1.112.098.939	2,58
Klinički bolnički centar Rijeka	23.065.067	1.061.355.670	1.084.420.737	2,52
HEP-ODS d.o.o.	338.957.252	1.017.067.367	1.356.024.619	3,15
Ministarstvo unutarnjih poslova	44.987.579	925.605.835	970.593.414	2,26
Ministarstvo obrane	52.059.550	794.288.902	846.348.452	1,97
UKUPNO	726.631.064	15.765.827.764	16.492.458.828	38,32

U 2019., kao i u 2018., među 10 najvećih naručitelja nalaze se Grad Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o., KBC Zagreb, Hrvatske vode., Središnji državni ured za središnju javnu nabavu, te HEP-ODS d.o.o.

Tablica 12. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma u 2019. godini

Naručitelj	Predmet nabave	Postupak nabave	EU fondovi	Vrijednost ugovora (kn)	Udio u ukupnoj vrijednosti nabave (%)
Klinički bolnički centar Rijeka	Izvođenje radova na izgradnji zgrada Dječje bolnice i Klinike za ginekologiju i porodništvo, termoenergetskog bloka te otvorenog višeetažnog parkirališta	Otvoreni postupak	NE	639.432.954	1,49
Autocesta Rijeka-Zagreb d.d.	Usluge redovnog održavanja autoceste, naplate cestarine i nadzora i vođenja prometa	Pregovarački postupak bez prethodne objave	NE	625.236.660	1,45
Hrvatske ceste d.o.o.	Izgradnja Stonske obilaznice (DC414), poddionice, Sparagovići (Zaradeže)-Prapratno i Prapratno-Doli	Otvoreni postupak	DA	511.569.356	1,19
Hrvatske ceste d.o.o.	Izgradnja pristupnih cesta mostu Pelješac, izgradnja dionice Duboka-Sparagovići (Zaradeže)	Otvoreni postupak	DA	478.398.403	1,11
EKO d.o.o. Zadar	Projektiranje i izvođenje radova na izgradnji Centra za gospodarenje otpadom Biljane Donje	Otvoreni postupak	DA	368.492.964	0,86
Vodovod-Vir d.o.o.	Poboljšanje vodnokomunalne infrastrukture aglomeracije Nin-Privlaka-Vrsi, izgradnja kanalizacijske mreže, C.S., podmorskog ispusta i sanacija vodovodne mreže	Otvoreni postupak	DA	346.268.867	0,80
Grad Zagreb	Izgradnja nove žičare	Otvoreni postupak	NE	299.790.854	0,70
Plinacro d.o.o.	Izgradnja magistralnog plinovoda Zlobin-Omišalj DN 800-100 po sistemu "ključ u ruke"	Otvoreni postupak	NE	294.835.000	0,69
Varkom d.d.	A-2. Dogradnja sustava odvodnje - Općina Cestica, Vinica, Petrijenec i Sračinec	Otvoreni postupak	DA	202.357.372	0,47
VG Vodoopskrba d.o.o. za vodoopskrbu i odvodnju	Sustav odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda aglomeracije Velika Gorica - Rekonstrukcija i dogradnja sustava odvodnje	Otvoreni postupak	DA	198.927.028	0,46
UKUPNO				3.965.309.457	9,21

2.3.4. Broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka

Postupak	Broj	%	Vrijednost	%
Otvoreni postupak	22.700	93,21	39.276.134.841	91,27
Ograničeni postupak	67	0,28	288.914.587	0,67
Natjecateljski postupak uz pregovore	2	0,01	12.212.164	0,03
Natjecateljski dijalog	1	0,00	14.523.280	0,03
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	238	0,98	915.680.469	2,13
Pregovarački postupak bez prethodne objave	820	3,37	2.026.087.236	4,71
Društvene i druge posebne usluge	451	1,85	451.098.164	1,05
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	52	0,21	8.276.112	0,02
Izuzeće od primjene Zakona	23	0,09	40.408.201	0,09
UKUPNO	**24.354**	**100,00**	43.033.335.054	**100,00**

U 2019. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski dijalog.

Naručitelji su u 2019. godini sklopili 22.700 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2018. godini koristili za sklapanje 16.395 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 820 ugovora, dok je u prethodnoj 2018. godini sklopljeno 778 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 23 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 11 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 10.130.941 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 12 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 30.277.260 kn bez PDV-a.

Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno

Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka JAVNI NARUČITELJI				
Postupak	**Broj**	**%**	**Vrijednost**	**%**
Otvoreni postupak	20.466	93,59	30.424.945.778	90,82
Ograničeni postupak	67	0,31	288.914.587	0,86
Natjecateljski postupak uz pregovore	2	0,01	12.212.164	0,04
Natjecateljski dijalog	1	0,00	14.523.280	0,04
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	168	0,77	740.720.558	2,21
Pregovarački postupak bez prethodne objave	692	3,16	1.659.003.584	4,95
Društvene i druge posebne usluge	409	1,87	343.186.755	1,02
Postupak ugovaranja kroz dinamički sustav nabave	52	0,24	8.276.112	0,03
Izuzeće od primjene Zakona	11	0,05	10.130.941	0,03
UKUPNO	**21.868**	**100,0**	**33.501.913.759**	**100,0**

Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji

Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji

Tablica 15. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

Ukupan broj i vrijednost ugovora prema vrsti postupka SEKTORSKI NARUČITELJI				
Postupak	**Broj**	**%**	**Vrijednost**	**%**
Otvoreni postupak	2.234	89,9	8.851.189.063	92,9
Pregovarački postupak s prethodnom objavom	70	2,8	174.959.911	1,8
Pregovarački postupak bez prethodne objave	128	5,1	367.083.652	3,9
Društvene i druge posebne usluge	42	1,7	107.911.409	1,1
Izuzeće od primjene Zakona	12	0,5	30.277.260	0,3
UKUPNO	**2.486**	**100,0**	**9.531.421.295**	**100,0**

Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji

Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji

2.3.5. Kriterij odabira ponude prema vrsti naručitelja

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (24.354) zastupljen je u 23.843 objava, odnosno 97,9%, a vrijednosno 98,25%.

No, i nizak udio kriterija najniže cijene (1,75%) odnosni se na ugovore koji su sklopljeni temeljem članka 284. stavka 5. ZJN 2016.

Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	**ENP**		**NAJNIŽA CIJENA**		**UKUPNO**	
	Broj	**Vrijednost**	**Broj**	**Vrijednost**	**Broj**	**Vrijednost**
Javni	21.399	32.859.912.599	469	642.001.160	21.868	33.501.913.759
Sektorski	2.444	9.423.833.675	42	107.587.620	2.486	9.531.421.295
UKUPNO	23.843	42.283.746.274	511	749.588.780	24.354	43.033.335.054

Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a u ukupnom broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora

Kriterij odabira	**Broj %**		**Vrijednost %**	
	Javni	**Sektorski**	**Javni**	**Sektorski**
ENP	87,87	10,04	76,36	21,90
Najniža cijena	1,93	0,17	1,49	0,25
UKUPNO	89,79	10,21	77,85	22,15
SVEUKUPNO	100,00		100,00	

Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava

Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a

2.3.6. Broj i vrijednost ugovora, OS, ugovora kroz DSN

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način.

Elektroničke dražbe nisu provođene.

U 2019. godini objavljeno je ukupno 5.067 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 52 ugovora sklopljena su kroz dinamički sustav javne nabave.

Tablica 18. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

	Broj	**%**	**Vrijednost**	**%**
Ugovor o javnoj nabavi	19.235	78,98	28.975.471.055	67,33
Okvirni sporazum	5.067	20,81	14.049.587.887	32,65
Ugovor kroz dinamički sustav	52	0,21	8.276.112	0,02
UKUPNO	24.354	100,00	43.033.335.054	100,00

Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi

Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Ugovor o javnoj nabavi				Okvirni sporazum				Ugovor kroz dinamički sustav			
	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%	Broj	%	Vrijednost	%
Javni	17.625	91,63	22.726.265.675	78,43	4.191	82,71	10.767.371.972	76,64	52	100,00	8.276.112	100,00
Sektorski	1.610	8,37	6.249.205.380	21,57	876	17,29	3.282.215.915	23,36	0	0,00	0	0,00
Ukupno	19.235	100,00	28.975.471.055	100,00	5.067	100,00	14.049.587.887	100,00	52	100,00	8.276.112	100,00

Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji

Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji

Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a - javni naručitelji

Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji

Tablica 20. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi - javni naručitelji	17.625	72,37	22.726.265.675	52,81
Ugovor o javnoj nabavi - sektorski naručitelji	1.610	6,61	6.249.205.380	14,52
Okvirni sporazum - javni naručitelji	4.191	17,21	10.767.371.972	25,02
Okvirni sporazumi - sektorski naručitelji	876	3,60	3.282.215.915	7,63
Ugovor kroz dinamički sustav - javni naručitelji	52	0,21	8.276.112	0,02
Ugovor kroz dinamički sustav - sektorski naručitelji	0	0,00	0	0,00
UKUPNO	24.354	100,00	43.033.335.054	100,00

Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja

Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a

Osim broja sklopljenih ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN te njihovih vrijednosti, daljnjom analizom prikupljenih podataka dolazi se do podatka o odnosu broja i vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, okvirnih sporazuma i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave koji se prikazuju u sljedećoj tablici.

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta ugovora	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Ugovor o javnoj nabavi	**17.625**	**22.726.265.675**	**1.610**	**6.249.205.380**	**19.235**	**79,0**	**28.975.471.055**	**67,3**
Roba	11.276	5.611.468.785	675	1.404.571.128	11.951	49,1	7.016.039.913	16,3
Radovi	2.917	13.439.840.242	382	3.853.060.287	3.299	13,5	17.292.900.529	40,2
Usluge	3.432	3.674.956.648	553	991.573.965	3.985	16,4	4.666.530.613	10,8
Okvirni sporazum	**4.191**	**10.767.371.972**	**876**	**3.282.215.915**	**5.067**	**20,8**	**14.049.587.887**	**32,6**
Roba	2.923	6.062.512.637	338	1.165.172.086	3.261	13,4	7.227.684.723	16,8
Radovi	148	1.076.922.625	208	1.024.712.631	356	1,5	2.101.635.256	4,9
Usluge	1.120	3.627.936.710	330	1.092.331.198	1.450	6,0	4.720.267.908	11,0
Ugovor kroz dinamički sustav	**52**	**8.276.112**	**0**	**0**	**52**	**0,2**	**8.276.112**	**0,0**
Roba	12	5.017.497	0	0	12	0,0	5.017.497	0,0
Radovi	0	0	0	0	0	0,0	0	0,0
Usluge	40	3.258.615	0	0	40	0,2	3.258.615	0,0
Ukupno	**21.868**	**33.501.913.759**	**2.486**	**9.531.421.295**	**24.354**	**100,0**	**43.033.335.054**	**100,0**

Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji

Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a prema predmetu nabave – javni naručitelji

Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji

Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji

Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave

Vrsta okvirnog sporazuma	Javni naručitelji		Sektorski naručitelji		Ukupno			
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	%	Vrijednost	%
Okvirni sporazum s 1 gospodarskim subjektom	**3.671**	**9.039.655.972**	**843**	**2.986.336.381**	**4.514**	**89,1**	**12.025.992.353**	**85,6**
Roba	2.578	4.993.832.874	323	974.015.971	2.901	57,3	5.967.848.845	42,5
Radovi	125	832.874.475	207	1.021.671.473	332	6,6	1.854.545.948	13,2
Usluge	968	3.212.948.623	313	990.648.937	1.281	25,3	4.203.597.560	29,9
Okvirni sporazum s više gospodarskih subjekata	**520**	**1.727.716.000**	**33**	**295.879.534**	**553**	**10,9**	**2.023.595.534**	**14,4**
Roba	345	1.068.679.764	15	191.156.114	360	7,1	1.259.835.878	9,0
Radovi	23	244.048.149	1	3.041.160	24	0,5	247.089.309	1,8
Usluge	152	414.988.087	17	101.682.260	169	3,3	516.670.347	3,7
Ukupno	**4.191**	**10.767.371.972**	**876**	**3.282.215.915**	**5.067**	**100,0**	**14.049.587.887**	**100,0**

2.3.7. Broj i vrijednost nabave prema državi sjedišta ponuditelja

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2019. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 3.079.901.147 kn bez PDV-a ili 7,16% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 39.414.603.059 kn bez PDV-a ili 91,59%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 1,25%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (96) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (35,54%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 19,51%, Republika Njemačka sa 17,57% te Republika Grčka sa 16,68%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (19) s ponuditeljima iz Švicarske, no vrijednosno najveći iznos sklopljenog ugovora je s Bosnom i Hercegovinom (72,65% ugovora sklopljenih s ponuditeljima iz ostalog dijela svijeta).

Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja

Zemlja ponuditelja	Vrsta naručitelja				Ukupno		
	JAVNI		SEKTOR				
	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	Broj	Vrijednost	%
Europska unija bez Hrvatske							
Austrija	11	535.560.819	5	65.331.604	16	600.892.423	1,3963
Belgija	4	3.815.380	0	0	4	3.815.380	0,0089
Bugarska	0	0	1	10.260.000	1	10.260.000	0,0238
Cipar	1	450.000	0	0	1	450.000	0,0010
Češka	2	3.316.657	0	0	2	3.316.657	0,0077
Danska	0	0	2	1.968.357	2	1.968.357	0,0046
Finska	1	711.000	0	0	1	711.000	0,0017
Francuska	11	17.320.490	1	71.162	12	17.391.652	0,0404
Grčka	3	513.781.815	0	0	3	513.781.815	1,1939
Italija	7	91.670.368	5	54.889.618	12	146.559.986	0,3406
Litva	1	4.928.000	0	0	1	4.928.000	0,0115
Luksemburg	2	817.000	0	0	2	817.000	0,0019
Mađarska	0	0	2	2.505.910	2	2.505.910	0,0058
Nizozemska	6	11.334.491	3	29.263.665	9	40.598.156	0,0943
Njemačka	30	374.531.766	8	166.737.102	38	541.268.868	1,2578
Poljska	0	0	1	17.693.005	1	17.693.005	0,0411
Portugal	0	0	1	223.650	1	223.650	0,0005
Slovačka	4	1.053.390	0	0	4	1.053.390	0,0024
Slovenija	67	835.776.821	29	258.865.646	96	1.094.642.467	2,5437
Španjolska	6	45.665.231	0	0	6	45.665.231	0,1061
Švedska	1	841.725	2	1.217.427	3	2.059.152	0,0048

Velika Britanija	9	13.152.191	3	16.146.857	12	29.299.048	0,0681
EU	**166**	**2.454.727.144**	**63**	**625.174.003**	**229**	**3.079.901.147**	**7,1570**
Hrvatska							
HR	**21.656**	**30.827.662.658**	**2.410**	**8.586.940.401**	**24.066**	**39.414.603.059**	**91,5909**
Treće zemlje							
Američki djevičanski otoci	1	1.021.023	0	0	1	1.021.023	0,0024
BiH	3	91.505.366	4	299.941.578	7	391.446.944	0,9096
Crna Gora	1	630.000	0	0	1	630.000	0,0015
Izrael	3	6.165.841	0	0	3	6.165.841	0,0143
Kanada	2	137.212	0	0	2	137.212	0,0003
Norveška	2	4.021.372	0	0	2	4.021.372	0,0093
Srbija	6	32.425.207	4	7.491.616	10	39.916.823	0,0928
Švicarska	18	25.686.841	1	1.493.378	19	27.180.219	0,0632
Turska	0	0	1	8.839.252	1	8.839.252	0,0205
Sjedinjene Američke Države	10	57.931.094	3	1.541.068	13	59.472.162	0,1382
UKUPNO	**46**	**219.523.956**	**13**	**319.306.892**	**59**	**538.830.848**	**1,2521**
SVEUKUPNO	**21.868**	**33.501.913.758**	**2.486**	**9.531.421.296**	**24.354**	**43.033.335.054**	**100,00**

2.3.8. Broj ponuda u postupcima javne nabave

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 1,95. U 2018. godini prosječni broj zaprimljenih ponuda bio je 2,8 u 18.112 ugovora.

Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Broj ponuda	Prosječan broj ponuda
Javni	21.868	44.376	2,03
Sektorski	2.486	3.201	1,29
UKUPNO	24.354	47.577	1,95

2.3.9. Broj ponuda MSP-ova u postupcima javne nabave

Od ukupnog broja zaprimljenih ponuda (47.577) 27.077 ponuditelja je mikro, malo ili srednje poduzeće (MSP), odnosno 56,91%.

Javni naručitelji zaprimili su 23.988 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 54,06% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 3.089 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 96,50% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

5.802 ugovora u vrijednosti od 6.319.014.460 kn dodijeljeno je MSP-ovima, odnosno sklopljeno je 68,02% više ugovora u odnosu na 2018. (3.024), dok je vrijednosno to povećanje za 83,96% u odnosu na 2018. (3.434.954.559 kn).

Tablica 25. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova

Vrsta naručitelja	Broj ugovora	Vrijednost
Javni	5145	4.921.190.242
Sektorski	657	1.397.824.218
Ukupno	5802	6.319.014.460

Tablica 26. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema predmetu nabave

Predmet nabave	Broj ugovora	Vrijednost
roba	3075	1.494.125.053
radovi	962	3.245.455.300
usluge	1765	1.579.434.107
Ukupno	5802	6.319.014.460

2.3.10. Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova

U 2019. godini objavljeno je 2.778 ugovora financiranih iz EU fondova u vrijednosti 10.685.681.315 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 2.650 ugovora u vrijednosti 7.644.269.406 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 128 ugovora u vrijednosti 3.041.411.909 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 926 ugovora u ukupnoj vrijednosti 1.311.563.067 kn bez PDV-a, objavljeno su 920 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 8.385.832.542 kn bez PDV-a, a sklopljena su 932 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 988.285.706 kn bez PDV-a.

Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2019. godini u odnosu na broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2018. godini (1923) porastao je 44,6%, dok je financijski porast 49,85% (u 2018. godini vrijednosno je ugovoreno 7.130.892.863 kn bez PDV-a).

Udio broja ugovora financiranih iz EU fondova (2.778) u odnosu na broj objavljenih ugovora (24.354) je 11%, dok je vrijednost ugovora financiranih iz EU fondova (10.685.681.315 kn) u vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma (43.033335.054 kn) 24,83%.

2.3.11. Zelena javna nabava

Naručitelji su sklopili 1.731 ugovor u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 4.248.846.794 kn bez PDV-a i to javni naručitelji u 1.580 ugovora u iznosu od 3.721.757.385 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 151 ugovor u iznosu od 527.089.409 kn bez PDV-a. U odnosu na 2018. godinu (541 ugovor) objavljeno je 1.190 ugovora više što je povećanje od 296,96%. Vrijednost ugovora u 2019. u odnosu na vrijednost sklopljenih ugovora u kojima je korišten kriterij zelene javne nabave u 2018. (1.437.968.211kn) bilježi povećanje od 195,47%.

Javni naručitelji objavili su 1.047 ugovora o javnoj nabavi robe u iznosu od 1.694.525.052 kn bez PDV-a i to za nabavu električne energije, goriva, medicinskog potrošnog materijala, informatičke i elektroničke opreme, univerzalni industrijski robot i oprema za umrežavanje, referentni uređaji za mjerni laboratorij, gume, laboratorijske opreme, higijenskih potrepština, građevinskih strojeva i opreme, opremanje dječjeg vrtića, prehrambeni proizvodi, meso i mesni proizvodi, turistički brodovi na električni pogon itd. 281 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 1.791.248.088 kn bez PDV-a sklopljena su za nabavu radova na energetskoj obnovi zgrada, izgradnji dječjih vrtića i srednjih škola, reciklažnih dvorišta, šetnica, staza, sanacije nerazvrstanih cesta, izgradnji edukacijskog centra Sinjska alka s parkiralištem u Sinju, izgradnji distributivnog vodoopskrbnog distribucijskog područja itd. Primjenom kriterija zelene javne nabave, i to većinom za nabavu usluga zbrinjavanja kemijskog, citoksičnog i infektivnog otpada, dizajnerskih, tiskarskih i promotivnih usluga, održavanja medicinske opreme, gospodarenja otpadom, usluga pranja i glačanja rublja, hortikulturnih usluga i održavanja zelenih površina sklopljena su 252 ugovora u iznosu od 235.984.245 kn bez PDV-a.

Sektorski naručitelji su 100 ugovora sklopili za javnu nabavu robe u iznosu od 219.027.138 kn bez PDV-a i to za opskrbu električnom energijom, nabavu separatora zauljenih oborinskih voda, gorivo, osobna i terenska vozila, indirektne toplinske stanice, gradskih niskopodnih autobusa, regulatora tlaka, ugostiteljske opreme i drugo. Za nabavu radova sklopljena su 26 ugovora u vrijednosti od 213.690.776 kn bez PDV-a i to radove na izgradnji plinske mreže, izgradnju i uspostavu nadzorno-upravljačkog sustava kontrole i smanjenja gubitka, izgradnje građevina vodoopskrbnog sustava, magistralnih vodovoda itd. U iznosu od 94.371.495 kn bez PDV-a sklopljeno je 25 ugovora za nabavu usluga čišćenja, izrade projekta popravka i uređenja betonskih oslonaca tlačnih cjevovoda, održavanje i dogradnju instalacija za dezinfekciju vode i klor, usluge informiranja javnosti o projektu itd..

3. ZAKLJUČAK

Ovo Izvješće izrađeno je na temelju podataka objavljenih na https://eojn.nn.hr, generiranjem svih podataka koji se odnose na objavljene ugovore/okvirne sporazume tijekom 2019. godine, dakle svih ugovora/okvirnih sporazuma koji su objavljeni do 31. prosinca 2019. godine bez PDV-a. Generiraju se svi ugovori navedeni u objavi.

Izvješćem su obuhvaćeni podaci o javnoj nabavi u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine objavljeni u EOJN, po datumu objave i bez PDV-a.

U Izvješće nisu ušli podaci o:

- tromjesečnoj evidenciji ugovora;
- ugovorima koji su sklopljeni na temelju okvirnih sporazuma.

Vrijednost ugovora koja je objavljena u eurima preračunata je u kune na temelju odgovarajuće vrijednosti iz Uredbi Komisije br. 2017/2364 i 2017/2365, odnosno 1 EUR = 7,5154 kn. Vrijednosti ugovora sklopljene u drugim valutama preračunata je na temelju srednjeg tečaja Hrvatske narodne banke na dan sklapanja ugovora.

Ukupna vrijednost javne nabave u 2019. godini iznosi 54.105.927.158 kn bez PDV-a.

Ukupna vrijednost objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma u 2019. godini iznosi 43.033.335.054 kn bez PDV-a, vrijednost evidentirane jednostavne nabave iznosi 11.007.892.281 kn bez PDV-a (iznos temeljen na unosu dodatnih podataka u EOJN-u od strane obveznika javne nabave), a vrijednost nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava iznosi 64.699.823 kn.

Udio vrijednosti jednostavne nabave u 2019. u ukupnoj vrijednosti javne nabave je 20%. Uspoređujući udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave u proteklim godinama razvidan je pad. U 2018. udio jednostavne nabave u ukupnoj vrijednosti javne nabave bio je 21%, a u 2017. 23%.

U području obrane i sigurnosti objavljeno je 260 ugovora u iznosu od 1.021.251.191 kn bez PDV-a što je 133,8 % više nego u 2018. (436.845.660 kn). Sklopljen je 121 ugovor o javnoj nabavi robe u iznosu od 533.563.373 kn bez PDV-a, 40 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 219.914.654 kn bez PDV-a te 99 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 267.773.164 kn bez PDV-a. Vrijednosti ugovora iz područja obrane i sigurnosti uključeni su u iznos ukupne vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma.

U ukupnu vrijednost javne nabave nisu uključene obavijesti o rezultatima natječaja budući se ne radi o sklapanju ugovora o javnoj nabavi. U 2019. objavljeno je 8 obavijesti o rezultatima natječaja i to samo javni naručitelji. Ukupna iznos nagrada je 2.175.000 kn.

Prema Statistici u nizu Državnog zavoda za statistiku Republike Hrvatske objavljenoj 28. veljače 2020., BDP za 2019. godinu iznosio je 328.236 mil kn (tablica 12.1.1.5.). Sukladno tome, udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2019. je 16,46%, što je povećanje za 10,62% u odnosu na 2018. u kojoj je udio ukupne vrijednosti javne nabave bez PDV-a u BDP-u za 2018. (14,88%).

U 2019. godini objavljeno je ukupno 24.354 sklopljena ugovora u ukupnoj vrijednosti od 43.033.335.054 kn bez PDV-a.

Javni naručitelji objavili su 21.868 ugovora u vrijednosti 33.501.913.759 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 2.486 ugovora u vrijednosti 9.531.421.295 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o ukupnom broju sklopljenih ugovora u 2019. godini s brojem sklopljenih ugovora u 2018. godini (18.112) razvidno je da je broj ukupno sklopljenih ugovora u 2019. godini veći za 34,46%. Javni naručitelji sklopili su 38,2% ugovora više, dok su sektorski naručitelji sklopili 8,6% ugovora više nego u 2018. godini.

U 2019. godini ukupna vrijednost objavljenih ugovora bilježi povećanje od 17,59% u odnosu na 2018. godinu (36.596.493.175 kn) i to javni naručitelji 17,35% više, a sektorski 18,41% (u 2018. javni naručitelji objavili su ugovore u iznosu od 28.547.020.218 kn, a sektorski 8.049.472.957 kn).

U ukupnom broju objavljenih ugovora (24.354), roba sudjeluje s 15.224 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 14.248.742.134 kn bez PDV-a, radovi sudjeluju s 3.655 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 19.394.535.785 kn bez PDV-a, a usluge sudjeluju s 5.475 sklopljena ugovora u ukupnom iznosu od 9.390.057.135 kn bez PDV-a.

Uspoređujući podatke o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2019. s podacima o broju sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2018. (10.759) razvidno je da je broj sklopljenih ugovora o javnoj nabavi robe u 2019. veći za 41,5%. Broj ugovora o javnoj nabavi radova veći je za 34,92% (u 2018. objavljeno je 2.709 ugovora), a veći je i broj sklopljenih ugovora o javnim uslugama za 33,03% (u 2018. bilo je objavljeno 4.644 ugovora).

Gledano po predmetu nabave i vrijednosti ugovora, 33,11% odnosi se na robu, udio radova je 45,07%, a udio usluga je 21,82%. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi robe veća je u odnosu na 2018. (12.121.187.256 kn) za 17,55%, vrijednost ugovorenih radova veća je za 30,92% u odnosnu na 2018. (14.814.578.381 kn), dok je vrijednost usluga manja za 2,8% u odnosu na 2018. (9.660.727.538 kn).

Naručitelji u objavi navode svoj NUTS kod koji označava nacionalnu klasifikaciju prostornih jedinica za statistiku koju određuje Državni zavod za statistiku. Statistički je standard koji se koristi za prikupljanje, upisivanje, obradu i analizu podataka regionalne statistike prema razinama prostorne podjele Republike Hrvatske i koristi se za svrhe regionalne statistike. Prema NUTS kodu razvidno je da je vrijednosno najviše sklopljenih ugovora u Gradu Zagrebu, zatim slijedi, Primorsko-goranska županija, Splitsko-dalmatinska županija, Zadarska županija itd.

U Gradu Zagrebu je u 2019. godini 196 naručitelja sklopilo ugovore u ukupnoj vrijednosti od 25.035.601.939 kn, odnosno u prosjeku je svaki naručitelj sklopio ugovora u vrijednosti od 127.732.663 kn. Slijedi Zadarska županija s prosječno sklopljenim ugovorima po naručitelju u iznosu od 19.848.146 kn, u Varaždinskoj županiji svaki od 68 naručitelja je u prosjeku sklopio 17.147.855 kn, dok je u Splitsko-dalmatinskoj županiji svaki naručitelj u prosjeku sklopio ugovora u ukupnoj vrijednosti od 15.725.899 kn.

Iako je broj objavljenih ugovora veći kod nabave male vrijednosti (63,07%), njihova ukupna vrijednost bez PDV-a je 36,30% od ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, dok je udio vrijednosti ugovora bez PDV-a kod nabave velike vrijednosti 63,70%.

Gledajući prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu, najveći dio odnosi se na javne naručitelje.

Udio javnih naručitelja u nabavi male vrijednosti je 29,80% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 6,51%. Nabava velike vrijednosti javnih naručitelja je 48,05% ukupne vrijednosti nabave bez PDV-a, a sektorskih naručitelja je 15,64%.

Uspoređujući statističke podatke iz 2019. godine sa statističkim podatcima iz 2018. godine, i u 2019. godini najviše je sklopljenih ugovora tj. 62,03% u kategoriji „tijela javnog prava". U istoj kategoriji je i najveća ukupna vrijednost sklopljenih ugovora (41,35%).

10 najvećih naručitelja u ukupnoj javnoj nabavi sudjeluje sa 38,32%, dok su u 2018. godini sudjelovali 45,67%. Kao i u 2018., tu se nalaze Grad Zagreb, Hrvatske ceste d.o.o., KBC Zagreb, INA d.d., Hrvatske vode, Središnji državni ured za središnju javnu nabavu te HEP-ODS d.o.o.

9,21% ukupno objavljene vrijednosti javne nabave u 2019. godini čini 10 po vrijednosti najvećih sklopljenih ugovora. Devet ugovora odnosni se na nabavu radova, a jedan na nabavu usluga. Šest ugovora financira se iz EU fondova.

U 2019. godini i dalje se najviše koristi otvoreni postupak javne nabave koji je i brojem objava i vrijednosno najzastupljeniji, dok je, po broju ugovora, najmanje korišten natjecateljski dijalog.

Naručitelji su u 2019. godini sklopili 22.700 ugovora temeljem otvorenog postupka javne nabave, dok su istu mogućnost u 2018. godini koristili za sklapanje 16.395 ugovora. U pregovaračkom postupku bez prethodne objave naručitelji su sklopili 820 ugovora, dok je u prethodnoj 2018. godini sklopljeno 778 ugovora.

Temeljem izuzeća od primjene ZJN 2016 naručitelji su objavili 23 ugovora. Javni naručitelji su sklopili 11 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 10.130.941 kn bez PDV-a dok su sektorski naručitelji sklopili 12 ugovora u ukupnoj vrijednosti od 30.277.260 kn bez PDV-a.

Podatak koji su naručitelji obvezni objaviti je kriterij odabira ponude. ZJN 2016 u članku 283. propisuje da je kriterij za odabir ponude u postupcima javne nabave ekonomski najpovoljnija ponuda, dok je stavkom 5. istog članka ZJN 2016 propisano u kojim slučajevima relativni ponder cijene ili troška smije biti veći od 90%.

Kriterij ekonomski najpovoljnije ponude (ENP) u ukupnom broju objavljenih ugovora (24.354) zastupljen je u 23.843 objava, odnosno 97,9%, a vrijednosno 98,25%.

No, i nizak udio kriterija najniže cijene (1,75%) odnosni se na ugovore koji su sklopljeni temeljem članka 284. stavka 5. ZJN 2016.

ZJN 2016 propisuje tehnike javne nabave – okvirni sporazum, dinamički sustav javne nabave te elektroničku dražbu.

Postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma se, kao i svaki drugi postupak javne nabave propisan ZJN 2016, mora objaviti. Obveza je naručitelja da u pozivu na nadmetanje navede da se radi o namjeri sklapanja okvirnog sporazuma.

Nakon provedenog postupka, naručitelj je dužan objaviti obavijest o sklopljenom okvirnom sporazumu koji se objavljuje na istom obrascu kao i obavijest o dodjeli ugovora. U obavijesti o dodjeli ugovora naručitelj mora naznačiti radi li se o okvirnom sporazumu s jednim ili više gospodarskih subjekata. Ukoliko se radi o okvirnom sporazumu s jednim gospodarskim subjektom za potrebe statističkog izvješća uzima se ukupna vrijednost okvirnog sporazuma, a u slučaju da se radi o okvirnom sporazumu s više ponuditelja, uzima se najveća vrijednost ponude sukladno odredbi V.2.4. obrasca.

Naručitelji pri nabavi u okviru dinamičkog sustava javne nabave primjenjuju pravila ograničenog postupka javne nabave na odgovarajući način.

Elektroničke dražbe nisu provođene.

U 2019. godini objavljeno je ukupno 5.067 objava u kojima je navedeno da se radi o okvirnom sporazumu, a 52 ugovora sklopljena su kroz dinamički sustav javne nabave.

Jedan od podataka koji su naručitelji dužni navesti u obavijesti o dodjeli ugovora je i podatak o državi sjedišta ponuditelja. Točnost podataka ovisi o korektnom unosu od strane naručitelja.

Naručitelji su u 2019. godini s ponuditeljima iz ostalih članica Europske unije sklopili ugovore u vrijednosti od 3.079.901.147 kn bez PDV-a ili 7,16% ukupne vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, dok je s ponuditeljima iz RH sklopljeno ugovora u vrijednosti od 39.414.603.059 kn bez PDV-a ili 91,59%. Zemlje iz ostalog dijela svijeta vrijednosno su zastupljene su s 1,25%.

Od zemalja EU, najviše ugovora (96) sklopljeno je s Republikom Slovenijom koja ima i najveći udio ukupne vrijednosti ugovora sklopljenih sa zemljama EU (35,54%). Po ukupnoj vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a, Republiku Sloveniju slijede Republika Austrija s 19,51%, Republika Njemačka sa 17,57% te Republika Grčka sa 16,68%.

Iz zemalja ostalog dijela svijeta najviše je sklopljenih ugovora (19) s ponuditeljima iz Švicarske, no vrijednosno najveći iznos sklopljenog ugovora je s Bosnom i Hercegovinom (72,65% ugovora sklopljenih s ponuditeljima iz ostalog dijela svijeta).

Prosječan broj zaprimljenih ponuda u postupcima javne nabave u kojima je sklopljen ugovor je 1,95. U 2018. godini prosječni broj zaprimljenih ponuda bio je 2,8 u 18.112 ugovora.

Od ukupnog broja zaprimljenih ponuda (47.577) 27.077 ponuditelja je mikro, malo ili srednje poduzeće (MSP), odnosno 56,91%.

Javni naručitelji zaprimili su 23.988 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 54,06% ukupno zaprimljenih ponuda javnih naručitelja, a sektorski su naručitelji zaprimili 3.089 ponuda ponuditelja koji su MSP što je 96,50% ukupno zaprimljenih ponuda sektorskih naručitelja.

5.802 ugovora u vrijednosti od 6.319.014.460 kn dodijeljeno je MSP-ovima, odnosno sklopljeno je 68,02% više ugovora u odnosu na 2018. (3.024), dok je vrijednosno to povećanje za 83,96% u odnosu na 2018. (3.434.954.559 kn).

U 2019. godini objavljeno je 2.778 ugovora financiranih iz EU fondova u vrijednosti 10.685.681.315 kn bez PDV-a. Javni naručitelji objavili su 2.650 ugovora u vrijednosti

7.644.269.406 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 128 ugovora u vrijednosti 3.041.411.909 kn bez PDV-a.

Ugovori o javnoj nabavi robe sudjeluju s 926 ugovora u ukupnoj vrijednosti 1.311.563.067 kn bez PDV-a, objavljeno su 920 ugovora o javnoj nabavi radova u iznosu od 8.385.832.542 kn bez PDV-a, a sklopljena su 932 ugovora o javnoj nabavi usluga u iznosu od 988.285.706 kn bez PDV-a.

Broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2019. godini u odnosu na broj sklopljenih ugovora financiranih iz EU fondova u 2018. godini (1923) porastao je 44,6%, dok je financijski porast 49,85% (u 2018. godini vrijednosno je ugovoreno 7.130.892.863 kn bez PDV-a).

Udio broja ugovora financiranih iz EU fondova (2.778) u odnosu na broj objavljenih ugovora (24.354) je 11%, dok je vrijednost ugovora financiranih iz EU fondova (10.685.681.315 kn) u vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma (43.033335.054 kn) 24,83%.

Naručitelji su sklopili 1.731 ugovor u kojima su korišteni kriteriji zelene javne nabave u iznosu od 4.248.846.794 kn bez PDV-a i to javni naručitelji u 1.580 ugovora u iznosu od 3.721.757.385 kn bez PDV-a, dok su sektorski naručitelji objavili 151 ugovor u iznosu od 527.089.409 kn bez PDV-a. U odnosu na 2018. godinu (541 ugovor) objavljeno je 1.190 ugovora više što je povećanje od 296,96%. Vrijednost ugovora u 2019. u odnosu na vrijednost sklopljenih ugovora u kojima je korišten kriterij zelene javne nabave u 2018. (1.437.968.211kn) bilježi povećanje od 195,47%.

PRILOG I.

EOJN RH

Tijekom 2019. godine implementirana su slijedeća unaprjeđenja i razvoj sustava EOJN RH:

- mogućnost prijave i registracije na EOJN RH pomoću NIAS/eIDAS vjerodajnicu – CEF projekt
- spajanje na „FINA validator“ – provjera digitalnih potpisa i pečata – CEF projekt
- nadogradnja servisa za dohvat kaznene evidencije
- modul za središnju i zajedničku nabavu
- optimizacija performansi platforme.

5.948 prethodnih savjetovanja i analize tržišta objavljeno je u EOJN RH.

Objavljeno je 3.426 planova nabave.

Izjavljene su 573 elektroničke žalbe u 423 postupaka javne nabave.

U 55 postupaka javne nabave prijavljena je nedostupnost, proglašena je nedostupnost u 7 postupaka javne nabave.

U 26 postupaka javne nabave otklonjene su prijavljene poteškoće, a u 22 postupka bile su neispravne prijave.

PRILOG II.

UPRAVA ZA POLITIKU JAVNE NABAVE

Uprava provodi niz aktivnosti s ciljem učinkovite primjene svih zakonskih i podzakonskih propisa u sustavu javne nabave kroz davanje mišljenja i uputa (pisanih i usmenih), davanje informacija i savjeta iz područja javne nabave (utorkom i četvrtkom od 9 do 12 sati – dežurni savjetnik), održavanje dana otvorenih vrata, održavanje niza radionica s naručiteljima i ponuditeljima. Uprava je nadležna i za nadzor nad provedbom ZJN 2011, odnosno ZJN 2016 i podzakonskih propisa. U slučaju da se tijekom provođenja nadzora utvrdi jedna ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ZJN 2011, odnosno članka 443. ZJN 2016, Uprava pokreće prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

Uprava je tijekom 2019. godine izradila 333 mišljenja, odgovorila na 2.547 upita putem elektroničke pošte, održala 7 dana otvorenih vrata s 57 sudionika iz 39 institucija.

Nadalje, Uprava je zaprimila 36 zahtjeva za provođenja nadzora nad provedbom ZJN 2016 i podzakonskih propisa, podnijela tri optužna prijedloga pred nadležnim prekršajnim sudom za nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 443. ZJN 2016. Uprava je provela i 141 nadzora uvidom u EOJN od kojih je u tri nadzora naručiteljima proslijedila uputu o postupanju.

Osim toga, Uprava je nadležna i za izdavanje certifikata u području javne nabave radi učinkovite provedbe postupaka javne nabave na svim razinama koji se izdaju temeljem završenog specijalističkog programa izobrazbe u području javne nabave i položenog pisanog ispita. Tijekom 2019. godine provedeno je 74 ispita kojima su pristupile 1.277 prijavljene osobe, od kojih su 1.006 uspješno položile pisani ispit. 968 certificiranih osoba obnovilo je certifikat iz područja javne nabave.

Uz Državnu školu za javnu upravu i Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta još je 50 ovlaštenih nositelja programa izobrazbe, odnosno stručnog usavršavanja, od kojih su aktivna 32 nositelja. Održano je 76 programa/edukacija za stjecanje certifikata koja je pohađalo 1.257 polaznika. Provedena su 382 programa usavršavanja sa 8.502 polaznika.

Tijekom 2019. Uprava je održala 12 radionica u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom (299 polaznika), 5 programa izobrazbe (136 polaznika) i 10 radionica javne nabave u suradnji s Državnom školom za javnu upravu (ex ante), te dvije radionice usavršavanja (39 polaznika) u suradnji s Američkom gospodarskom komorom (AmCham).

POPIS TABLICA

Tablica 1. Broj i struktura subjekata koji su objavljivali ugovore u EOJN-u 10

Tablica 2. Ugovori o javnoj nabavi objavljeni u EOJN-u 15

Tablica 3. Broj i vrijednost objavljenih ugovora 16

Tablica 4. Odnos javnih i sektorskih naručitelja prema vrsti ugovora o javnoj nabavi 18

Tablica 5. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a objavljeni u EOJN-u prema NUTS kodu 21

Tablica 6. Prosječna vrijednost ugovora/naručitelju po županiji 23

Tablica 7. Jednostavna nabava 24

Tablica 8. Struktura ugovora prema vrijednosnim pragovima 25

Tablica 9. Udjeli prema vrsti naručitelja i vrijednosnom pragu 28

Tablica 10. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja/djelatnosti 30

Tablica 11. Deset najvećih naručitelja u 2019. godini 33

Tablica 12. Deset najvećih sklopljenih ugovora/okvirnih sporazuma u 2019. godini 34

Tablica 13. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka 35

Tablica 14. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji 37

Tablica 15. Broj i vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji ... 38

Tablica 16. Kriteriji odabira ponude prema vrsti naručitelja 40

Tablica 17. Udio kriterija odabira prema broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a u ukupnom broju objava i vrijednosti sklopljenih ugovora 40

Tablica 18. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi 42

Tablica 19. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja 43

Tablica 20. Udio ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja 46

Tablica 21. Odnos broja i vrijednosti bez PDV-a ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema vrsti naručitelja 48

Tablica 22. Odnos broja i vrijednosti okvirnih sporazuma prema vrsti naručitelja i prema predmetu nabave 51

Tablica 23. Vrijednost javne nabave prema zemlji ponuditelja 52

Tablica 24. Prosječan broj ponuda prema vrsti naručitelja 53

Tablica 25. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova 54

Tablica 26. Broj sklopljenih ugovora MSP-ova prema predmetu nabave 54

POPIS GRAFIKONA

Grafikon 1. Struktura javnih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u 11

Grafikon 2. Struktura sektorskih naručitelja koji su objavljivali ugovore u EOJN-u 12

Grafikon 3. Odnos udjela vrijednosti objavljenih ugovora i okvirnih sporazuma, jednostavne nabave te vrijednosti nabave za potrebe diplomatsko-konzularnih predstavništava u ukupnoj vrijednosti javne nabave 14

Grafikon 4. Broj ugovora po vrsti naručitelja 15

Grafikon 5. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja bez PDV-a 16

Grafikon 6. Broj ugovora po predmetu nabave 17

Grafikon 7. Vrijednost ugovora po predmetu nabave bez PDV-a 17

Grafikon 8. Broj ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave 19

Grafikon 9. Vrijednost ugovora po vrsti naručitelja i predmetu nabave bez PDV-a 19

Grafikon 10. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za javne naručitelje bez PDV-a 20

Grafikon 11. Udio vrijednosti nabave po predmetu nabave za sektorske naručitelje bez PDV-a 20

Grafikon 12. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a prema NUTS kodu izraženi u % .. 22

Grafikon 13. Vrijednost jednostavne nabave bez PDV-a 24

Grafikon 14. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave 26

Grafikon 15. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu i predmetu nabave 26

Grafikon 16. Broj ugovora prema vrijednosnom pragu 28

Grafikon 17. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrijednosnom pragu 28

Grafikon 18. Broj ugovora prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima 29

Grafikon 19. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti naručitelja i vrijednosnim pragovima .. 29

Grafikon 20. Broj objavljenih ugovora po djelatnosti naručitelja 31

Grafikon 21. Vrijednost ugovora bez PDV-a po djelatnosti naručitelja 32

Grafikon 22. Broj ugovora prema vrsti postupka – ukupno 36

Grafikon 23. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – ukupno 36

Grafikon 24. Broj ugovora prema vrsti postupka – javni naručitelji 37

Grafikon 25. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – javni naručitelji 38

Grafikon 26. Broj ugovora prema vrsti postupka - sektorski naručitelji 39

Grafikon 27. Vrijednost ugovora bez PDV-a prema vrsti postupka – sektorski naručitelji..... 39

Grafikon 28. Udio kriterija odabira prema broju objava 41

Grafikon 29. Udio kriterija odabira prema vrijednosti sklopljenih ugovora bez PDV-a 41

Grafikon 30. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi 42

Grafikon 31. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - javni naručitelji 44

Grafikon 32. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji..... 44

Grafikon 33. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a - javni naručitelji 45

Grafikon 34. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN - sektorski naručitelji45

Grafikon 35. Udio broja ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi prema vrsti naručitelja 46

Grafikon 36. Udio vrijednosti ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN u ukupnoj javnoj nabavi bez PDV-a 47

Grafikon 37. Broj ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN prema predmetu nabave - javni naručitelji..... 49

Grafikon 38. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi, OS i ugovora kroz DSN bez PDV-a prema predmetu nabave – javni naručitelji 49

Grafikon 39. Broj ugovora o javnoj nabavi i OS prema predmetu nabave - sektorski naručitelji 50

Grafikon 40. Vrijednost ugovora o javnoj nabavi i OS bez PDV-a prema predmetu nabave – sektorski naručitelji 50